

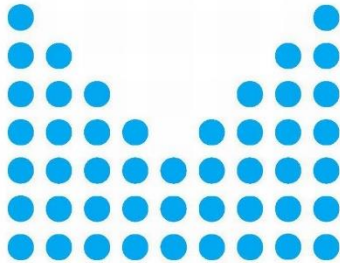


**FAKULTA
DOPRAVNÍ
ČVUT V PRAZE**



SECURU
SECURITY GURU

**Hodnocení bezpečnostních aspektů hromadných společenských
akcí ve vztahu k násilným bezpečnostním incidentům
Vsouhrn – Souhrnná výzkumná zpráva**



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Výzkumná zpráva byla zpracována za podpory grantového projektu VB01000041: „**Systém hodnocení bezpečnostních aspektů hromadných společenských akcí ve vztahu k vybraným bezpečnostním incidentům**“, podpořené Ministerstvem vnitra České republiky v rámci Programu bezpečnostního výzkumu ČR 2021 – 2026: Vývoj, testování a evaluace nových bezpečnostních technologií (SECTECH).

Autor: Ing. Lenka Michalcová, Ph.D.

České vysoké učení technické v Praze

Fakulta dopravní

Konviktská 20, 110 01 Praha 1

E-mail: lenka.michalcova@cvut.cz

Spoluautoři:

PhDr. Tomáš Fröhlich, DiS. (SECURU)

Ing. Jiří Slabý, Ph.D. (SECURU)

Ing. Michaela Melicharová (Fakulta dopravní ČVUT)

Datum odevzdání 31.12.2022

Obsah

1 Základní údaje o veřejné zakázce	4
2 Základní informace a projektu	5
3 Plánovaný a realizovaný výstup za rok 2022	7
4 Popis realizace WP1: Výzkum a stanovení způsobu hodnocení bezpečnostních aspektů hromadných společenských akcí ve vztahu k násilným bezpečnostním incidentům	8
4.1 Zpracování typologie společenských akcí v prostředí ČR	8
4.1.1 Analytická část zpracování typologie hromadných společenských akcí	9
4.1.2 Návrhová část typologie hromadných společenských akcí	19
4.2 Stanovení relevantních násilných bezpečnostních incidentů v prostředí ČR	21
4.2.1 Násilné bezpečnostní incidenty v České republice.....	22
4.2.2 Násilné bezpečnostní incidenty ve vybraných státech světa	23
4.3 Vymezení technických a režimových prvků bezpečnostní hromadných společenských akcí	26
4.3.1 Prvky režimové	26
4.3.2 Prvky technické	28
4.3.3 Analýza povolování hromadných společenských akcí u obcí	31
4.4 Formulace algoritmu hodnocení bezpečnostní hromadných společenských akcí	31
4.4.1 Algoritmus hodnocení bezpečnosti hromadných společenských akcí.....	34
5 Shrnutí výsledků projektové činnosti WP1 za rok 2022	43
Seznam obrázků	45
Seznam tabulek.....	46
Přílohy	47
Seznam použité literatury.....	48

1 Základní údaje o veřejné zakázce

Název programu: VB – Program bezpečnostního výzkumu ČR 2021–2026: Vývoj, testování a evaluace nových bezpečnostních technologií (SECTECH)

Poskytovatel: Ministerstvo vnitra

2 Základní informace a projektu

Název projektu: Systém hodnocení bezpečnostních aspektů hromadných společenských akcí ve vztahu k vybraným bezpečnostním incidentům

Identifikační kód projektu: VB01000041

Řešitel: České vysoké učení technické v Praze, Fakulta dopravní

Spoluřešitel: SECURU s.r.o.

Řešitelský tým: Ing. Lenka Michalcová, Ph.D. (odpovědná řešitelka Fakulta dopravní ČVUT v Praze)

PhDr. Tomáš Fröhlich, DiS. (SECURU)

Ing. Jiří Slabý, Ph.D. (SECURU)

Ing. Michaela Melicharová (Fakulta dopravní ČVUT v Praze)

Doba řešení projektu: 1.1.2022 – 31.12.2023

Kategorie činnosti: Aplikovaný výzkum

Hlavní obor: AE – Řízení, správa a administrativa

Vedlejší obor: IN – Informatika

Cíle projektu: Projekt se tematicky zaměřuje na bezpečnost plánovaných hromadných společenských akcí ve vazbě na násilné typy bezpečnostních incidentů z pohledu místní samosprávy, která v konečném důsledku rozhoduje o jejich uspořádání na svém území. Účelem tohoto projektu je provést výzkum v oblasti bezpečnostních aspektů, které přímo ovlivňují připravenost a schopnost akcí těmto incidentům předcházet anebo zajistit jejich rychlou a adekvátní reakci vedoucí ke snížení, popř. eliminaci nežádoucích dopadů. Z tohoto důvodu je hlavním cílem projektu vytvořit nástroj pro územní samosprávu na úrovni obce (primárně ORP, kde dochází k těmto akcím častěji a ve větším měřítku), který umožní uceleným a jednotným způsobem zhodnotit míru zajištění bezpečnosti návštěvníků těchto akcí před násilným

jednáním. Cílem projektu je vytvořit jednoduchý, přehledný a snadno využitelný nástroj pro orgány obce určený k hodnocení hromadných společenských akcí s výskytem zvýšené koncentrace osob ve vazbě na potenciální vznik a průběh bezpečnostních incidentů násilného charakteru. Předmětem tohoto hodnocení je soubor technických a režimových opatření determinující připravenost a schopnost akcí čelit uvedenému typu situací optikou schvalovatele povolení o jejich konání. Hlavním přínosem tohoto projektu je pomoci sjednotit a především usnadnit základním územně samosprávných celků rozhodovací proces ve věci povolení realizace hromadných (kulturních, sportovních a dalších společenských) akcí na svém území s ohledem na dostatečné zajištění ochrany života a zdraví potenciálních návštěvníků.

3 Plánovaný a realizovaný výstup za rok 2022

Hlavní výsledky projektu			
Plánovaný		Realizovaný	
Druh	Počet	Druh	Počet
V _{souhrn} . Souhrnná výzkumná zpráva	1	V _{souhrn} . Souhrnná výzkumná zpráva	1

4 Popis realizace WP1: Výzkum a stanovení způsobu hodnocení bezpečnostních aspektů hromadných společenských akcí ve vztahu k násilným bezpečnostním incidentům

Výzkumný balík WP1: Výzkum a stanovení hodnocení bezpečnostních aspektů hromadných společenských akcí ve vztahu k násilným bezpečnostním incidentům byl realizován od ledna 2022 do prosince 2022. Celkově se skládá z 5 na sebe navazujících etap.

- Zpracování typologie hromadných společenských akcí v prostředí ČR: Vypracování leden–březen 2022
- Stanovení relevantních násilných bezpečnostních incidentů v prostředí ČR: Vypracování březen–duben 2022
- Vymezení technických a režimových prvků bezpečnostní hromadných společenských akcí: Vypracování duben–červenec 2022
- Formulace algoritmu hodnocení bezpečnostní hromadných společenských akcí: Vypracování červenec–listopad 2022
- Zpracování souhrnné výzkumné zprávy: Vypracování listopad–prosinec 2022

4.1 Zpracování typologie společenských akcí v prostředí ČR

Úvodní etapa projektu byla zaměřena na zpracování typologie hromadných společenských akcí v prostředí České republiky. K jejímu dosažení byly provedeny dílčí analytické práce, které se podrobným způsobem zaměřovaly na rozbor výchozích a zároveň elementárních aspektů ovlivňující plánování, organizování a provozování těchto akcí.

Zpracování typologie hromadných společenských akcí bylo rozděleno do dvou hlavních částí, a to na analytickou a návrhovou. V rámci první uvedené části byly provedeny dílčí analytické práce v podobě jednotlivých rešerší. Tyto rešerše se orientovaly na základní atributy související s aktuálním významem a postavením hromadných společenských akcí, včetně jejich plánování a realizace. Získané poznatky z těchto rešerší následně představovaly důležitý vstup pro koncipování navazující návrhové části. Jejím cílem bylo vymezení uceleného pohledu na tyto akce ve formě souhrnné klasifikace neboli typologie a ustanovení společné terminologie.

Podrobné výsledky ke kapitole 4.1 jsou k nahlédnutí v přílohové části Souhrnné výzkumné zprávy Příloha A Zpracování typologie HSA

4.1.1 Analytická část zpracování typologie hromadných společenských akcí

Předmětem této analytické části bylo provedení jednotlivých rešerší ve vybraných oblastech, které se přímo dotýkají samotného významu a postavení hromadných společenských akcí na území České republiky, a to s důrazem na zajištění jejich bezpečnosti při jejich organizování (resp. plánování, povolování a provozování). Jednotlivé rešerše byly zpracovány v následujících oblastech:

- a) Výzkumné projekty se zaměřením na bezpečnost hromadných společenských akcí.*
- b) Pořádané hromadné společenské akce na území ČR.*
- c) Právní úprava k plánování, povolování a provozování hromadných společenských akcí.*
- d) Metodiky se zaměřením na bezpečnost hromadných společenských akcí.*
- e) Přístupy obcí k povolování hromadných společenských akcí.*

Ad a) Výzkumné projekty se zaměřením na bezpečnost hromadných společenských akcí

Předmětem této rešerše byly dosavadní řešené výzkumné projekty s tematickým zacílením na bezpečnostní aspekty hromadných společenských akcí ve vztahu k násilným bezpečnostním incidentům. V posledních letech je tato problematika velmi často souhrnně označována jako ochrana měkkých cílů. Pod pojmem měkký cíl se rozumí objekty, prostory nebo akce charakterizované častou přítomností většího počtu osob a současně absencí či nízkou úrovní zabezpečení proti násilným útokům. Přičemž tento projekt se soustředí pouze na takové měkké cíle, které jsou reprezentovány zmíněnými akcemi, které jsou charakteristické zejména vysokou koncentrací osob, např. koncerty, festivaly, sportovní utkání apod.

Hlavním důvodem pro zpracování této oblasti byla skutečnost, že tyto hromadné společenské akce představují běžnou a nedílnou součást našich každodenních životů. V tomto smyslu se tedy nejedná o žádný nově zavedený institut, se kterým by se společnost dosud nesešla, ba naopak. Navíc určitou zvýšenou míru zájmu o zajištění bezpečného prostředí těchto akcí přineslo v posledních letech jejich označení a následné zařazení do kategorie tzv. měkkých cílů. Na základě výše uvedeného lze předpokládat, že již v minulosti byla této problematice věnována určitá míra pozornost a byly dosaženy dílčí elementární poznatky. Smyslem tohoto projektu je na tyto poznatky navázat, avšak pouze tehdy pokud skutečně existují, jsou relevantní a dále využitelné pro potřeby řešení tohoto projektu.

Cíl a přínos této rešerše lze rozdělit do dvou na sebe navazujících částí. Úkolem první části bylo prostřednictvím veřejně dostupných informačních zdrojů zmapovat současný stav tematicky souvisejících výzkumných projektů. Následně v návaznosti na toto zmapování identifikovat

takové projekty, které se svým obsahem věnovaly otázkám zajištění bezpečnosti hromadných společenských akcí.

Úkolem druhé části rešerše byla podrobná analýza těchto již identifikovaných projektů. Tato analýza se primárně zaměřovala na užívanou terminologii a zejména způsoby členění hromadných akcí. Jedná se o již vyzkoumané poznatky, na které by tento projekt mohl volně navázat a dále je rozvíjet.

Ad b) Pořádané hromadné společenské akce na území ČR

Předmětem této rešerše byla analýza vybraných dostupných informací o hromadných společenských akcích konaných na území České republiky. Nedílnou součástí této rešerše byla dále podrobná analýza informací o bezpečnostním zajištění těchto akcí.

Pro vypracování rešerše o hromadných společenských akcích na území České republiky, byla využita metoda rešerše volně dostupných informací na webových portálech obcí a na webových portálech hromadných společenských akcí. Vzhledem k velkému objemu dat bylo potřeba blíže specifikovat výběr hromadných společenských akcí, které budou vybrány do této rešerše.

Na území jednotlivých obcí se může pořádat řada hromadných společenských akcí. Jedná se převážně o Setkání, Workshop, Seminář, Konference, Kulturní akce, Společensko-zábavní akce, Galavečer, Sportovní utkání, Charitativní akce, Setkání spolužáků, Hudební festival amatérských skupin, Výstava, Happening, Literární debata, Koncert oblíbené kapely, Plenérové promítání, Pochod městem, Multižánrový festival, Hudební festival, a další.

Z tohoto širokého výčtu je patrné, že je potřeba blíže specifikovat na co bude rešerše cílit. Do rešerše byly vybrány ty typy akcí, které splňují následující parametry:

- Celorepublikový či evropský charakter.
- Velký počet návštěvníků (stovky až tisíce).
- Pořádané na veřejném prostranství.
- Nekonají se periodicky v krátkém časovém horizontu.
- Konají se výjimečně (jednou za rok na území obce).

Přednostně byly vybrány a podrobně zkoumány následující typy hromadných akcí:

- Hudební festivaly (např. Hrady CZ, Beats for Love, Masters of Rock apod.).
- Filmové festivaly (např. Anifilm, Zlín Film Festival, Mezinárodní filmový festival Karlovy Vary apod.).
- Sportovní akce (např. SkiTour, Volkswagen Maraton Praha 2022 nebo vybraná fotbalová či hokejová utkání apod.).

Souhrmně je však třeba konstatovat, že informace bezpečnostního charakteru poskytované na webových stránkách jednotlivých kulturních a sportovních akcí, pokud jsou uvedeny, uvádějí značně omezené informace, a to jak pro návštěvníky, tak pro účastníky těchto akcí. Primárně se týkají pohybu návštěvníků/účastníků v rámci pořádané akce, pravidla dané kulturní akce/sportu, obchodní podmínky související se zakoupením vstupenky, podmínky související s pandemií onemocnění Covid, pořizování a šíření audio/video záznamů apod.

Informace relevantní z hlediska zabezpečení pořádané akce vyplývají zejména z povinností pořádajícího subjektu, tj. pořadatele, resp. poradatelské služby. Podrobněji jsou uváděny pouze pokyny pro návštěvníky tam, kde pořadatel očekává možnost incidentů v souvislosti s pořádanou kulturní/sportovní akcí. Zejména se to týká fotbalových a hokejových utkání, která jsou vyhodnocena jako riziková a dále závodů se zvýšeným rizikem úrazu návštěvníků. Obecně lze konstatovat, že informace související s bezpečností pořádané akce jsou na webových stránkách akcí uváděny pouze sporadicky a v nedostatečné míře.

Současně v přílohové části této rešerše je proveden výzkum s cílem stanovit kategorizaci z hlediska délky trvání hromadných společenských akcí. Výsledkem jsou následující kategorie:

- Parametr – Délka trvání hromadné společenské akce:
 - Krátkodobá (do 24 h).
 - Střednědobá (Od 24 h do 72 h).
 - Dlouhodobé (Nad 72 h).

Ad c) Právní úprava k plánování, povolování a provozování hromadných společenských akcí

Předmětem této části byla identifikace platných a účinných právních předpisů, které přímo souvisejí s plánováním, organizováním a provozováním hromadných společenských akcí v prostředí České republiky. V rámci provedené rešerše byl hlavní důraz kladen na práva a povinnosti dvou nejdůležitějších aktérů. Přičemž v žádném případě není opomíjeno postavení či zapojení ostatních dotčených subjektů – např. policie ČR, obecní policie či hasičského záchranného sboru apod. Jedná se tedy o následující aktéry:

- Provozovatele hromadné společenské akce,
- Obce, na jejímž území se hromadná akce pořádá.

K jejímu zpracování byly využity relevantní právní předpisy, jejichž úplné znění bylo získáno prostřednictvím volně dostupného webového portálu „Zákony pro lidi“.

Z provedené rešerše vyplynul přehled základních právních předpisů, které upravují práva a povinnosti obou výše uvedených skupin aktérů při plánování, organizování a provozování hromadných společenských akcí. Jedná se především o:

- Zákon č. 82/2012 Sb., občanský zákoník,
- Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecním zřízení),
- Zákon č. 273/2008 Sb., o policii České republiky.
- Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii.
- Zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně.
- Zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich.
- Zákon č. 40/2019 Sb., trestní zákoník.
- Zákon č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek.
- Zákon č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích¹.

Mezi elementární povinnosti provozovatele neboli pořadatele hromadné společenské akce patří:

- Zdržet se všeho, čím by nad míru přiměřenou poměrům došlo k obtěžování jiného nebo čím by došlo k vážnému ohrožení výkonu jeho práv.
- Předcházet škodám (újmě na svobodě, životě, zdraví nebo vlastnictví jiného), povinnost k odvracení škod ve prospěch těch, jimž škoda hrozí.
- Povinnost dodržovat povinnosti stanovené obecně závaznou vyhláškou obce nebo kraje
- Nepoškodit ani neoprávněně nezabrat veřejné prostranství, veřejně přístupný objekt nebo veřejně prospěšné zařízení (povinnost požádat o povolení záboru veřejného prostranství)
- Nenarušovat občanské soužití schválnostmi nebo jiným hrubým jednáním.
- Nepoškodit nebo nezničit cizí věc – Užívat cizí věc pouze na základě oprávnění vyplývajícího ze zákona nebo smlouvy.
- Počínat si tak, aby nedocházelo ke vzniku požáru.
- Oznamovat bez odkladu každý požár vzniklý při provozovaných činnostech nebo v užívaných prostorách.
- Vytvářet podmínky pro hašení požárů a pro záchranné práce, zejména udržovat volné příjezdové komunikace a nástupní plochy pro požární techniku, únikové cesty a volný přístup k nouzovým východům, k rozvodným zařízením elektrické energie, k uzávěrům vody, plynu, topení a produktovodům, k věcným prostředkům požární ochrany a k ručnímu ovládání požárně bezpečnostních zařízení.
- Zřídit preventivní požární hlídku, jestliže tak stanoví nařízení kraje nebo obecně závazná vyhláška obce.
- Dodržovat podmínky nebo návody vztahující se k požární bezpečnosti výrobků nebo činností.

¹ Pozn.: veškeré uvedené právní předpisy jsou uvažovány ve znění pozdějších předpisů.

- Nakládat s odpady a zbavovat se jich pouze způsobem stanoveným zákonem o odpadech a ostatními právními předpisy vydanými na ochranu životního prostředí.
- Nepřekročit hygienický limit hluku nebo vibrací při pořádání veřejné produkce hudby.
- Požádat o uzavírku nebo objížďku pozemní komunikace v případě potřeby omezení obecného užívání pozemní komunikace.
- Neznečistit a nepoškodit pozemní komunikaci.
- Bez zbytečného odkladu a bezplatně uposlechnout výzvy anebo pokynu nebo vyhovět žádosti policie nebo policisty.
- Poskytnout na výzvu starosty obce nebo velitele zásahu osobní nebo věcnou pomoc.
- Nakládat s odpady a zbavovat se jich pouze způsobem stanoveným zákonem o odpadech a ostatními právními předpisy vydanými na ochranu životního prostředí
- Nepřekročit hygienický limit hluku nebo vibrací při pořádání veřejné produkce hudby
- Požádat o uzavírku nebo objížďku pozemní komunikace v případě potřeby omezení obecného užívání pozemní komunikace
- Neznečistit a nepoškodit pozemní komunikaci
- Bez zbytečného odkladu a bezplatně uposlechnout výzvy anebo pokynu nebo vyhovět žádosti policie nebo policisty
- Poskytnout na výzvu starosty obce nebo velitele zásahu osobní nebo věcnou pomoc
- Fyzická, právnická nebo podnikající fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že poruší povinnost stanovenou v obecně závazné vyhlášce obce nebo kraje.

Ad d) Metodiky se zaměřením na bezpečnost hromadných společenských akcí

Předmětem této rešerše byla identifikace metodických doporučení (metodiky), které se zaměřují na problematiku bezpečnosti v souvislosti s přípravou a pořádáním sportovních, kulturních a společenských akcí ve vztahu k násilným bezpečnostním incidentům. Cílem bylo zmapovat aktuální stav z hlediska stávajících doporučení a nejlepší praxe v této oblasti, a to nejen pohledem pořadatele těchto akcí (neboli vlastníka či provozovatele), ale i pohledem dalších zainteresovaných subjektů (např. obce, složek IZS apod.). Hlavní důraz byl kladen na metodiky obsahující informace k těmto tematickým okruhům:

- Bezpečnostními aspekty hromadných společenských akcí.
- Označováním společenských hromadných akcí ve smyslu používané terminologie.
- Klasifikací hromadných společenských akcí.
- Ostatní zajímavé poznatky využitelné pro řešení tohoto projektu v dalších etapách.

Za účelem zpracování této rešerše byly využity volně dostupné informační zdroje, ke kterým bylo přistoupeno za využití internetového vyhledávače „Google“. Samotný proces probíhal dvoukolově. V prvním kole (tzv. prvotním posouzení) bylo cílem identifikovat relevantní metodické materiály, a to na základě orientačního prostudování jejich obsahu. Následně u těchto identifikovaných metodik proběhlo druhé navazující kolo v podobě detailní analýzy. Ta již spočívala v jejich podrobném prostudování a separaci výše uvedených hledaných tematických okruhů.

Celkem bylo nalezeno a identifikováno 13 metodických materiálů, které byly rozděleny podle publikační autority na materiály publikované:

- Národními autoritami s celostátní působností:
 - Doporučená platnost těchto dokumentů je obecná pro všechny dotčené subjekty v prostředí České republiky. Tyto autority představují ústřední orgány státní správy, např. Ministerstva vnitra či Ministerstvo pro místní rozvoj.
- Národními autoritami s územní působností:
 - Doporučená platnost těchto materiálů je obecná pro všechny dotčené subjekty, avšak pouze na území, pro které je tento materiál vydán. Tyto autority představují základní územní celky neboli obce, např. Statutární město Plzeň.
- Profesionálními autoritami:
 - Doporučená platnost těchto materiálů se týká pouze odborně neboli profesně dotčených subjektů. Tyto autority představují profesní sdružení a spolky, např. Autoklub České republiky.

Tabulka 1 Přehled identifikovaných metodik s tematickým zaměřením na bezpečnost hromadných společenských akcí

ID	Název metodiky	Autor / Publikační autorita	
1.	Základy ochrany měkkých cílů – metodika	Ministerstvo vnitra / Soft Target Protection Institute, z. ú.	Národní autorita s celostátní působností
2.	Vyhodnocení ohroženosti měkkého cíle aneb co, kdy, kde a od koho vám hrozí	Ministerstvo vnitra – Centrum proti terorismu a hybridním hrozbám	
3.	Bezpečnostní plán měkkého cíle aneb co by nemělo být opomenuto při jeho zpracování	Ministerstvo vnitra –	

		Centrum proti terorismu a hybridním hrozbám	
4.	Metodika koordinace měkkého cíle pro fázi po bezpečnostním incidentu aneb jak se vyrovnat s nastalou situací	Ministerstvo vnitra – Centrum proti terorismu a hybridním hrozbám	
5.	Bezpečnostní standardy pro pořadatele letních sportovních, kulturních a společenských akcí	Ministerstvo vnitra – Centrum proti terorismu a hybridním hrozbám	
6.	Kulturní (a obdobné) akce pod otevřeným nebem	Ministerstvo pro místní rozvoj	
7.	Nové trendy v pořádání akcí a událostí (events) v cestovním ruchu	Ministerstvo pro místní rozvoj	
8.	Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků – Metodické doporučení k postupu obce v případě konání akce typu technoparty	Ministerstvo vnitra – odbor veřejné správy, dozoru a kontroly	
9.	Příručka pro přípravu, organizaci a realizaci akcí ve městě Český Těšín	Education Talent Culture, o. s.	působnosti Národní autorita s územní
10.	Zajišťování ochrany měkkých cílů pro období 2018–2023 (1. Analytická část)	Statutární město Plzeň	
11.	Zajišťování ochrany měkkých cílů pro období 2018–2023 (5. Manuál pro pořádání veřejných akcí)	Statutární město Plzeň	
12.	Zdravotnické zajištění kulturní a společenských akcí	ČLS J. E. Purkyně – Společnost urgentní medicíny a medicíny katastrof	Profesní autorita
13.	Bezpečnostní manuál pro rally	Svaz rally FAS AČR	

Na základě detailní provedené analýzy lze jednoznačně konstatovat, že z hlediska využitelnosti pro potřeby tohoto projektu je jednoznačně nejvhodnější metodika s názvem „Bezpečnostní standardy pro pořadatele letních sportovních, kulturních a společenských akcí“.

Z pohledu veřejné správy a přehledu relevantních legislativních norem včetně jejich rozboru je rovněž zajímavý dokument s názvem „Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků – Metodické doporučení k postupu obce v případě konání akce typu technoparty.

Ostatní metodiky z dílny Ministerstva vnitra se zaměřují čistě na problematiku ochrany měkkých cílů, mezi které hromadné společenské jednoznačně patří. Zde jsou uvedeny způsoby zaměřené na vyhodnocení slabých míst a zpracování bezpečnostních dokumentů v podobě bezpečnostního a koordinačního plánu.

Terminologie

Tabulka č. 2 uvádí přehled názvosloví, které je užíváno v jednotlivých identifikovaných metodikách. Rovněž i zde je patrná terminologická nejednotnost ve vztahu k označování těchto akcí.

Tabulka 2 Přehled užívané terminologie ve vztahu k hromadným společenským akcím vycházející z identifikovaných metodických materiálů

ID	Termín	Definice termínu
1.	Kulturní akce	Kulturní akcí se rozumí hudební představení/festival, divadelní představení/ festival, filmové projekce/letní kino/ festival, dále taneční zábava/ pout’/ jarmark/ trhy a podobná lidová zábava a další obdobné akce.
2.	Měkký cíl	Měkkým cílem se označuje místo s vysokou koncentrací osob a nízkou úrovní zabezpečení proti násilným útokům.
3.	Event	Eventy jsou charakterizované jako jedinečné, dočasné, speciálně naplánované, řízené a organizačně zabezpečené akce nebo události s dopadem na cestovní ruch.
4.	Akce typu technoparty	Akcí typu technoparty se zde rozumí shromáždění s předpokládanou účastí nejméně 250 osob, které od svého zahájení do svého ukončení, včetně přestávek a přerušování, přesáhne dobu jednoho dne, a při kterém může docházet k obtěžování jiných osob nad míru přiměřenou poměrům zejména hlukem, prachem, světlem nebo vibracemi, pokud takové shromáždění není upraveno zvláštními právními předpisy.

ID	Termín	Definice termínu
5.	Veřejné prostranství	Veřejné prostranství je charakterizován dvěma pojmovými znaky, jimiž jsou neomezená přístupnost veřejného prostranství a obecnost jeho užívání.
6.	Veřejné akce	Veřejnou akcí se rozumí akce kulturní, společenské a sportovní.
7.	Venkovní shromažďovací prostor	Veřejným shromažďovacím prostorem se rozumí neuzavřený po obvodě nebo shora, avšak vytvořený nebo vymezený stavebními konstrukcemi (tribunou, pódium, ohradní stěnou, oplocením, přenosnými zábrany apod.), okolním terénem nebo přírodním prostředím (svah, skála, vodní plocha); také se jím rozumí prostor v uzavřeném nebo polouzavřeném volném prostranství (dvory apod.).

Ad e) Přístupy obcí k povolování hromadných společenských akcí

Cílem této poslední provedené rešerše bylo zmapovat současný přístup obcí ke schvalovacím procesům hromadných společenských akcí konaných na jejich území a identifikovat přístupy, které obce využívají. Po obsahové stránce je rešerše zaměřena na podzákoné právní předpisy vydávané obcí, nebo metodicky doporučující kroky, které obec vydává a publikuje na svých webových stránkách. Jedná se převážně o obecně závazné vyhlášky, které obce za tímto účelem přijímají.

Z provedené rešerše vyplynulo, že obce přijímají pro schvalování obecně závazné vyhlášky, které nařídilo přijmout Ministerstvo vnitra. Jedná se hlavně o:

- Obecně závazná vyhláška o stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných tanečních zábav, diskoték a jiných kulturních podniků k zajištění veřejného pořádku.
- Obecně závazná vyhláška o místním poplatku.
- Obecně závazná vyhláška na zajištění ochrany veřejného pořádku a o ochraně občanů města před následky požívání alkoholu na veřejných prostranstvích.
- Požární řád.

Všechny nalezené dokumenty jsou volně přístupné na webových stránkách obcí. Po důkladné analýze nalezených dokumentů, bylo zjištěno, že všechny obce mají výše uvedené obecně závazné vyhlášky přijaty. Struktura obecně závazných vyhlášek je zachována, dle doporučení Ministerstva vnitra, ale obsahová část se lehce liší, a to obec od obce. Některé obce mají

vyhlášku zpracovanou jen do takové míry, kterou jim nařizuje zákon. Jiné obce mají vyhlášky vypracovány velmi podrobným způsobem. Tento fakt lze odůvodnit velikostí obce. Čím je obec větší (dle počtu obyvatel) je větší pravděpodobnost, že na jejím území bude uspořádána hromadná společenská akce, konaná jinou institucí než obcí. Takové obce mají své obecně závazné vyhlášky připraveny mnohem důsledněji. Obecně závazné vyhlášky v principu podrobným způsobem upravují:

- Informace o postupu schvalování.
 - Jednotlivé obce mají většinou stanoven formulář oznámení konání hromadné akce nebo je toto vymezené v obecně závazné vyhlášce. Jedná se převážně o údaje k pořadateli, druhu akce, době a místě konání, předpokládaný počet účastníku, pořadatelskou službu s počtem osob a lhůty zajištění úklidu místa konání a způsob úklidu.
- Požadavky na pořadatelskou službu.
 - Pořadatelská služba má povinnost zabezpečit veřejný pořádek v místě konání hromadné akce. Má povinnost podílet se na zajištění ochrany osob a majetku a dohlížet nad dodržováním pravidel občanského soužití. Měly by spolupracovat s Policií ČR a Městskou Policií.
- Provedení oznamovací povinnosti včetně například předdefinovaných formulářů, na kterých je potřeba hromadnou společenskou akci oznámit obci.
 - V obecně závazné vyhlášce se stanovuje datum kdy je pořadatel povinen oznámit konání hromadné akce. Každá obec si stanovuje svůj termín oznámení konání hromadné akce. Tento termín se pohybuje od jednoho dne předem až po několik dní či týdnů předem.
 - Ve vyhlášce jsou stanoveny i výjimky, které nemají ohlašovací povinnost. Tyto výjimky si stanovuje každá obec. Většinou se jedná o církve a náboženské společnosti, pořádání občanských obřadů, veřejné produkce pořádané obcemi nebo příspěvkovými organizacemi zřízených pod obcí.

Rešerší bylo zjištěno, že postup schvalování je ve všech obcích podobný. Liší se převážně výší poplatků, termínem oznámení před konáním akce, výjimkami z této oznamovací povinnosti a případně dalších specifických požadavků konkrétní obce.

Terminologie

Z hlediska užívané terminologie obecně závazná vyhláška pracuje s pojmem veřejná produkce, kterou se rozumí veřejnosti přístupné sportovní a kulturní podniky, včetně tanečních zábav a diskoték.

4.1.2 Návrhová část typologie hromadných společenských akcí

Institut hromadných společenských akcí představuje značně širokou a v konečném důsledku nikdy neuzavřenou množinu nejrůznějších druhů a typů událostí, se kterými je možné se v praxi setkat. V nejširším slova smyslu lze za takovou akci považovat jakékoli shromáždění osob, které ve stejném čase a místě upřednostňuje totožný názor. Nicméně cílem tohoto projektu je zaměřit se pouze na takové akce, které svým charakterem zvyšují pravděpodobnost vzniku bezpečnostního incidentu s přímým negativním dopadem na zdraví a životy osob, které se jich účastní. Přestože absolutní bezpečnost nelze nikdy na žádném takovémto shromáždění zaručit (pozn.: absolutní bezpečnost neexistuje), tak je možné specifikovat aspekty přeučující vyšší míru rizikovosti vedoucí k narušení jejich bezpečnosti. Z tohoto důvodu je účelem této kapitoly vytvořit klasifikaci neboli typologii, která by strukturovaným způsobem vymezila okruh hromadných společenských akcí reprezentující rozsah předmětu řešení tohoto projektu. Cílem tedy není navrhnout třídění, které by se snažilo sestavit prostý výčet akcí s vysokou koncentrací osob, což ostatně ani není možné, jak je uvedeno výše. Ale navrhnout systematický způsob určení jen takových hromadných společenských akcí, u kterých je třeba se na základě vyšší úrovně potenciálního ohrožení věnovat otázkám jejich bezpečného zajištění a ochrany.

Navržený model typologie hromadných společenských akcí přináší nekonvenční a dynamický model založený na kumulativním naplnění předem definovaných aspektů. Tento přístup se odvrací od dosud zavedených a klasických způsobu členění těchto akcí podle svého obsahu či tematického zaměření. Hlavní nevýhodou těchto klasických a dosud užívaných způsobů členění je skutečnost, že vzhledem k rozsáhlé pestrosti a variabilitě těchto akcí není možné dosáhnout úplného výčtu, a tedy zahrnout všechny možné typy a druhy. Naopak navržený dynamický model tento problém neřeší a je tedy v tomto ohledu otevřený. Nejedná se o vytvoření univerzálního schématu, kde by se pouze hledal konkrétní typ akce s následným rozhodnutím, zda se jedná o předmětnou akci či nikoli. V tomto modelu je každá existující či plánovaná akce posuzována individuálně, bez ohledu na tematické zaměření, zda naplňuje charakter hromadné společenské akce na základě předem stanovených aspektů.

Jak již bylo zmíněno výchozími aspekty tohoto modelu jsou předem definované aspekty neboli kritéria. Tato kritéria jsou rozdělena do dvou na sebe navazujících úrovní.

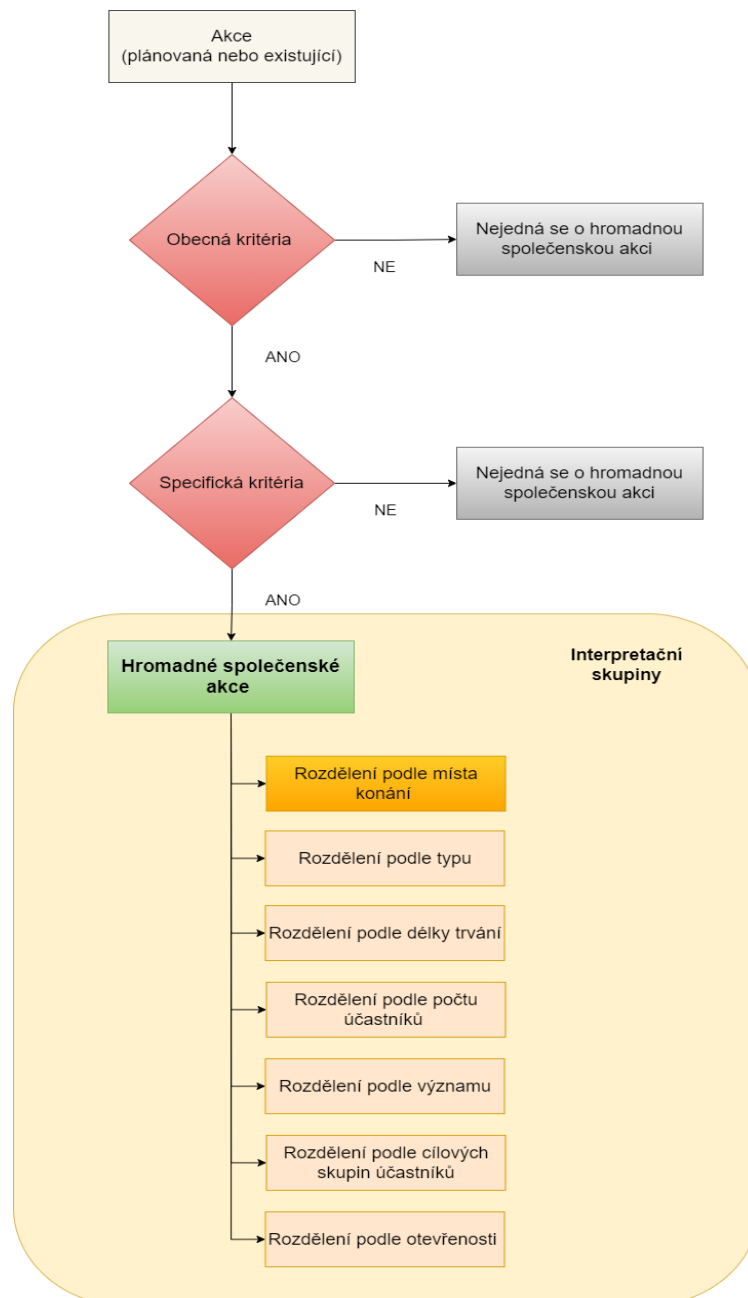
- *Obecná kritéria* – jedná se o první úroveň, kdy naplnění těchto kritérií indikuje, že se skutečně jedná o událost, kterou lze považovat za hromadnou společenskou akci v obecném pojetí. Avšak automaticky to neznamená, že se jedná o takové akce, které spadají do předmětu řešení tohoto projektu – tzn., že na základě svých charakterových vlastností či

znaků představují vyšší míru ohroženosti v důsledku působení násilných bezpečnostních incidentů.

- *Specifická kritéria* – jedná se o druhou navazující úroveň. Naplnění těchto kritérií indikuje, že hromadná společenská akce spadá do předmětu řešení tohoto projektu na základě svých charakteristických vlastností neboli znaků. Ty předurčují určitou výjimečnost pro existující či plánované akce z hlediska vyšší míry zranitelnosti ve vztahu k fyzickým osobám, které se na nich vyskytují. Řada z těchto kritérií jsou v některé literatuře označována též jako tzv. atraktivita předmětného objektů.

Výsledkem tohoto modelu typologie je vytvoření specifické množiny hromadných společenských akcí, u kterých je potřeba se podrobným způsobem zaměřit na řešení bezpečnostních otázek ve vztahu k násilným bezpečnostním incidentům. Tedy otázek přímo souvisejících s ochranou integrity právě fyzických osob, které těchto akcí účastní. Bez ohledu, zda se jedná o návštěvníky, pořadatele, vystupující anebo další subjekty, které se v prostředí hromadné společenské akce nacházejí.

Na závěr celého modelu jsou výsledné hromadné společenské akce prezentovány formou tzv. interpretačních skupin. Tyto interpretační skupiny jsou fakultativního charakteru a budou voleny vždy podle konkrétního potřeby a zejména následného použití. Přičemž z hlediska zajištění bezpečnosti lze konstatovat, že jedním z nejdůležitějších pohledů je rozčlenění těchto akcí podle místa konání. Jelikož je diametrálně odlišné, zda se jedná o zajištění bezpečnosti akce konané ve vnitřních prostorách nebo akce konané pod širým nebem.



Obrázek 1 Dynamický model typologie hromadných společenských akcí

4.2 Stanovení relevantních násilných bezpečnostních incidentů v prostředí ČR

Hlavním cílem této etapy bylo zhodnocení typologie násilných bezpečnostních incidentů na hromadných společenských akcích v České republice. K jeho dosažení byly provedeny dílčí analytické práce zaměřující se na rozbor druhů bezpečnostních incidentů na hromadných společenských akcích a to:

- Mikrostudie násilných bezpečnostních incidentů v České republice.
- Mikrostudie násilných bezpečnostních incidentů v zahraničí.

Cílem obou mikrostudií bylo vydefinovat relevantní provedené bezpečnostní incidenty na základě historických událostí. Vzhledem k tomu, že Česká republika je zemí relativně bezpečnou, bylo vhodné provést, kromě podrobné analýzy v České republice i podrobnou analýzu v zahraničí.

Podrobné výsledky ke kapitole 4.2 jsou k nahlédnutí v přílohové části Souhrnné výzkumné zprávy Příloha B Výzkum a stanovení hodnocení bezpečnostních aspektů HSA

4.2.1 Násilné bezpečnostní incidenty v České republice

Při postupné selekci těchto hledaných a následně nalezených dat však bylo zjištěno, že ve sledovaném období nebylo dosaženo potřebných, resp. téměř žádných použitelných výsledků. Výjimku představovaly pouze tyto dva identifikované násilné bezpečnostní incidenty:

- Anonymní ohlášení bomby – festival České Hrady CZ (2008).
- Zapálení vlajky a střelba světlicí do účastníků akce – festival Prague Pride (2019).

Na základě toho zjištění je možné dovodit, že prostředí českých hromadných společenských akcí nebylo dosud cílem závažného násilného bezpečnostního incidentu neboli útoku. Lze pouze vést spekulace a teoretické úvahy, proč tomu tak je. Jestli například stávající bezpečnostní systém a způsob organizace těchto akcí je natolik efektivní, že případný útok eliminuje dříve než způsobí závažné následky anebo jestli se jedná pouze o štěstí, že se tyto akce zatím nestali skutečným cílem útočníků. Bez ohledu na skutečnost, co je ten pravý důvod je potřeba toto zjištění z pohledu bezpečnosti České republiky hodnotit jednoznačně kladně a doufat, že se minimálně v blízké budoucnosti na tomto stavu nic zásadního nezmění.

Z provedeného zkoumání jednoznačně vyplynulo, že mnohem větší a četnější problém pro organizaci a především konání těchto akcí představují zcela jiné typy mimořádných událostí.

Prvotní zjištění byly identifikovány ve sledovaném období pouze dva násilné bezpečnostní incidenty provedené na hromadné společenské akce. Pro potřeby stanovení potřebného trendu včetně nepravděpodobnějších způsobů útoků v prostředí České republiky je tento výsledek značně omezený až nedostatečný. Z tohoto důvodu bylo přistoupeno k rozšíření cílových míst pro spáchání násilných bezpečnostních incidentů. Vedle hromadných společenských akcí byly tak dále uvažovány i ostatní prostory a objekty, ve kterých dochází ke zvýšené koncentraci osob a které zároveň disponují nízkou úrovní nebo dokonce až absencí zabezpečení proti takovýmto útokům.

V rámci této mikrostudie bylo od roku 2002 do roku 2022 identifikováno celkem 26 závažných násilných bezpečnostních incidentů neboli útoků provedených na území České republiky. (Dále též reprezentativní vzorek dat). Následné vyhodnocení vychází pouze z dat, které se podařilo získat z dostupných informačních zdrojů v rámci provedeného sběru dat.

Kompletní a detailní přehled reprezentativního vzorku dat je uveden Příloze *B1 Výzkum a stanovení hodnocení bezpečnostních aspektů hromadných společenských akcí*

Obrázek 2 uvádí, že ze zkoumaného reprezentativního vzorku dat byly pouze 2 útoky spáchány na hromadné společenské akce. Ostatní útoky byly spáchány na jiné typy prostorů a objektů, jenž splňují podmínku vysoké koncentrace osob a slabého zabezpečení proti násilným útokům (tzv. charakteristiku měkkého cíle).

V případě spáchaných útoků na hromadné společenské akce se jednalo o:

- Anonymní ohlášení bomby – k tomuto incidentu došlo na festivalu České Hrady CZ, který se konal na vodním hrad Švihov v Plzeňském kraji (rok 2008).
- Zapálení vlajky a střelba světlicí (pyrotechnikou) do účastníků akce – k tomuto incidentu došlo na festival Prague Pride (rok 2019).



Obrázek 2 Rozdělení útoků podle kategorie cílového místa provedení

4.2.2 Násilné bezpečnostní incidenty ve vybraných státech světa

Cílem této části bylo provedení mikrostudie násilných bezpečnostních incidentů na hromadných akcích ve vybraných státech světa. Účelem vypracování mikrostudie byl monitoring deskripce trendu vývoje násilných bezpečnostních incidentů v těchto vybraných státech.

Násilné bezpečnostní incidenty jsou ve světě spojené s celosvětovým fenoménem terorismu. Veškeré tyto činy a akce, jsou definovány, jako teroristické útoky nebo pokusy o teroristický útok. Tímto zjištěním bylo možné využít pro další analýzu dvou největších světových databází, které se zabývají teroristickými útoky ve světě a jsou největším veřejným zdrojem těchto informací. Jedná se o databáze UCDP i GTD, které jsou pravidelně aktualizovány a doplňovány o nové případy. Pro celosvětové zkoumání, bylo potřeba upravit zkoumané období na roky 2002 a 2019. Roky 2020 a 2021 nebyly v době zpracování této mikrostudie v uvedených databázích doposud zaneseny.

➤ **GTD: Global Terrorism Database ([GTD | Global Terrorism Database \(umd.edu\)](https://www.start.umd.edu/gtd))**

GTD je otevřená databáze obsahující informace o domácích a mezinárodních teroristických útocích po celém světě od roku 1970 do roku 2019 a nyní obsahuje více než 200 000 případů. U každé události jsou k dispozici informace o datu a místě incidentu, použitých zbraních a povaze cíle, počtu obětí – a pokud je možné je identifikovat také informace o odpovědné skupině nebo jednotlivci, který útok způsobil. Národní konsorcium pro studium terorismu a reakce na terorismus (START) zpřístupňuje GTD prostřednictvím online rozhraní ve snaze zlepšit porozumění teroristickému násilí, aby bylo možné jej snadněji studovat a porazit.

Charakteristika GTD

- a. Obsahuje informace o více než 200 000 teroristických útocích
- b. V současné době nejobsáhlejší neutajovaná databáze teroristických útoků na světě.
- c. Obsahuje informace o více než 95 000 bombových útocích, 20 000 atentátech a 15 000 únosech a únosech rukojmích od roku 1970.
- d. Obsahuje informace o nejméně 45 proměnných pro každý případ, přičemž novější incidenty zahrnují informace o více než 120 proměnných
- e. Jen za účelem shromáždění údajů o incidentech z let 1998 až 2019 bylo prověřeno více než 4 000 000 zpravodajských článků a 25 000 zpravodajských zdrojů

➤ **UCDP: Uppsala Conflict Data Program ([UCDP - Uppsala Conflict Data Program \(uu.se\)](#))**

Uppsala Conflict Data Program (UCDP) je hlavním světovým poskytovatelem dat o organizovaném násilí a nejstarším probíhajícím projektem sběru dat o občanských válkách s téměř 40letou historií. Jeho definice ozbrojeného konfliktu se stala celosvětovým standardem toho, jak jsou konflikty systematicky definovány a studovány. UCDP produkuje vysoce kvalitní údaje, které jsou systematicky shromažďovány, mají globální pokrytí, jsou srovnatelné napříč případy a zeměmi a mají dlouhé časové řady, které jsou každoročně aktualizovány. Kromě toho je tento program jedinečným zdrojem informací pro odborníky z praxe a tvůrce politik.

UCDP rovněž provozuje a průběžně aktualizuje svou online databázi (UCDP Conflict Encyclopedia) o ozbrojených konfliktech a organizovaném násilí, v níž jsou k dispozici informace o několika aspektech ozbrojených konfliktů, jako je dynamika konfliktů a jejich řešení. Tato interaktivní databáze nabízí webový systém pro vizualizaci, zpracování a stahování dat, včetně hotových datových souborů o organizovaném násilí a mírotvorbě, a to vše zdarma.

Z databázi UCDP a GTD bylo nalezeno celkem 42 teroristických útoků, které splňují podmínky hromadné společenské akce dle parametrů výzkumného projektu VB01000041.

Tabulka 3 uvádí detailní rozbor těchto identifikovaných útoků podle základních parametrů jejich provedení.

Tabulka 3 Souhrn informací o konaných bezpečnostních incidentech ve vybraných tatech

Místo konání	Venkovní	25
	Vnitřní	13
	Kombinované	4
Typ	Kulturní	13
	Sportovní	6
	Společenské	23
Délka trvání	Krátkodobé	35
	Střednědobé	1
	Dlouhodobé	6
Typ násilného incidentu	Střelná zbraň	15
	Nůž	4
	Auto	2
	Bomba/Granát/Zápalná zbraň	20
	Ostatní	1

Z výše uvedené tabulky vyplývá že z celkového počtu zájmových útoků bylo 25 útoků konaných na venkovních akcí. Nejčastějším typem násilného útoku konaných na venkovních akcí bylo použití bomby. Jednalo se o 13 útoků. V případě vnitřních akcí, kterých bylo 13 bylo nejčastějším typem násilného incidentu použití střelné zbraně.

Tabulka 4 uvádí rozbor provedených útoků podle modus operandi s uvedením počtu obětí, a to z hlediska usmrcených a zraněných osob.

Tabulka 4 Modus operandy ve vztahu k mrtvým a zraněným osobám

Typ násilného incidentu	Střelná zbraň	Počet mrtvých	Počet zraněných	Počet incidentů
	Nůž	14	65	4
	Auto	98	481	2
	Bomba/Granát/Zápalná zbraň	149	1239	20
	Ostatní	10	1	1

4.3 Vymezení technických a režimových prvků bezpečnostní hromadných společenských akcí

Za účelem vytvoření bezpečného prostředí a zajištění nezbytné ochrany osob při konání hromadných společenských akcí je využívána celá řada bezpečnostních prvků. Tyto prvky je možné rozdělit podle svého charakteru do tří základních skupin, a to na:

- Prvky režimové.
- Prvky technické.
- Prvky fyzické ochrany.

4.3.1 Prvky režimové

Prvky režimového charakteru (tzv. režimová opatření) představují ucelený soubor řídicích a organizačních instrukcí vedoucích ke zvýšení úrovně bezpečnosti hromadné společenské akce. Primárně se jedná o ochranu osob a majetku, který se v jejím prostoru nachází. Obvykle se jedná o sadu interních, písemně definovaných pokynů, příkazů, omezení a postupů, sloužící ke stanovení určitého režimu, tj. požadovaného způsobu jednání a chování nebo způsobu použití definovaného předmětu neboli věci.

Význam režimových prvků bezpečnosti a jejich smysl je naplněn pouze tehdy, procházejí-li vertikálně a horizontálně všemi potřebnými úrovněmi pracovníků, které se podílejí na organizačním zajištění hromadné společenské akce a pokud je jejich realizace nepřetržitá a

dostatečně kvalitní. Zároveň výsledky jejich dodržování musí být pravidelně kontrolovány a jejich dodržování musí být vynuceno. Rovněž je žádoucí a vhodné, aby existovala zpětná vazba o aplikaci a následně účinnosti těchto prvků v reálném prostředí.

Cílem těchto opatření je obvykle stanovit zásady, pravidla a oprávnění při pohybu osob ve vymezeném prostoru akce, dále způsob nakládání s důležitým materiálem či předměty, pravidla provádění bezpečnostních kontrol vnášených, popř. vynášených předmětů apod.

Režimové bezpečnostní prvky je možné dále rozdělit podle místa jejich nasazení, resp. využití, na vnější a vnitřní.

Vnější režimová opatření

Tato opatření se zabývají vstupními a výstupními podmínkami, které určují kdy, kde, jak a čím se může do vymezeného prostoru hromadné společenské akce vstupovat či ho opouštět. Zejména ovlivňují pohyb osob a případně i vozidel. Dále stanovují jednotlivé metody kontrol, které jsou obvykle vykonávány pracovníky fyzické ostrahy.

Vnitřní režimová opatření

Vnitřní režimová opatření se na rozdíl od vnějších orientují na dodržování bezpečnostních pokynů a nařízení uvnitř vymezeného prostoru hromadné společenské akce. Tento prostor může být rozdělen na konkrétní oblasti (např. technické zázemí, stanoviště pořadatele apod.), kde je omezen pohyb osob, případně vozidel. V těchto prostorách se vyskytují pouze zaměstnanci s oprávněním vstupu. Kromě omezení pohybu osob a vozidel se vnitřní režimová opatření zabývají i pohybem a skladováním různého materiálu (popř. předmětů) uvnitř areálu a zejména postupy pro řešení mimořádných událostí, které mohou v průběhu hromadné společenské akce nastat.

V prostředí hromadných společenských akcí představují režimová opatření velmi efektivní a důležitý bezpečnostní prvek, a to hned z několika důvodů. Prvním důvodem je jednoznačný a okamžitý dopad. Příkladem může být nastavený režim pro pohyb návštěvníků akce pouze ve vytyčeném prostoru ohraničeném páskou nebo režim vstupu osob na akci na základě předložené vstupenky určeným vchodem. Druhý důvod může být ekonomický. Řada režimových opatření nejsou či nemusí být finančně náročná, popř. jsou realizovatelná vlastními silami pořadatele hromadné společenské akce. V neposlední řadě představují nezbytné východisko pro správné a účinné využití ostatních prvků bezpečnosti, a to jak technického charakteru, tak fyzické ochrany. Tabulka č. 5 uvádí vybrané prvky režimového charakteru pro hromadné společenské akce.

Tabulka 5 Přehled vybraných prvků režimového charakteru pro hromadné společenské akce

ID	Bezpečnostní prvek režimového charakteru
1.	Pravidla vstupu (výstupu) pro osoby, popř. pro vozidla na hromadnou společenskou akci
2.	Pravidla pohybu osob (popř. vozidel) v prostoru hromadné společenské akce
3.	Pravidla pro chování osob v prostoru hromadné společenské akce
4.	Pravidla pro výkon fyzické ostrahy
5.	Pravidla pro obsluhu bezpečnostních prvků technického charakteru (např. kamerového systému)
6.	Pravidla pro parkování, ubytování (např. stanová městečka) a další doprovodné služby
7.	Pravidla pro třetí osoby – cizí právnické a fyzické osoby přítomné na hromadné společenské akci (např. stánkaři)
8.	Postup pro identifikaci a vyhodnocení bezpečnostních rizik (analýzu rizik / ohrožení)
9.	Postupy pro řešení bezpečnostních rizik (bezpečnostní dokumentace)
10.	Plán komunikace (spojení) pro případ řešení bezpečnostních rizik
11.	Bezpečnostní školení (popř. nácviky řešení bezpečnostních rizik)
12.	Bezpečnostní pokyny pro návštěvníky
13.	Bezpečnostní kontroly areálu před zahájením akce (popř. v průběhu)
14.	Spolupráce se složkami IZS a dalšími dotčenými subjekty (např. veřejná správa, pronajímatel, třetí osoby)

4.3.2 Prvky technické

Prvky technického charakteru (tzv. technická opatření) jsou tvořeny technickými prostředky, které slouží zejména jako podpora pro zkvalitnění fyzické a režimové ochrany hromadné společenské akce. Rovněž slouží jako další prostředek ke zpomalení postupu či přístupu narušitele (pachatele) k poškození majetku především zdraví a životů osob, které se nacházejí v prostoru hromadné společenské akce. Mezi základní technické prostředky patří mechanické zábranné systémy a elektronické zabezpečovací systémy, jejichž smyslem je chránit nejen hranici (perimetr) objektu, ale především jeho vnitřních prostory. Souhrnně se též tyto prostředky označují jako systémy technické ochrany. Každý ať už z mechanický nebo elektronických systémů je překonatelný, nicméně jeho překonání narušitelem je závislé zejména na následujících kritériích:

- Kvalitě mechanického nebo elektronického systému.
- Znalosti, schopnosti a zkušenosti narušitele.
- Umístění mechanického nebo elektronického systému.
- Na použitých nástrojích pro překonání mechanického nebo elektronického systému.

Mechanické zábranné systémy (mechanické prvky)

Tato skupina systémů technické ochrany se vyznačuje tím, že je přednostně určena proti vniknutí neoprávněné osoby do chráněného prostoru. Cílem těchto prostředků je odradit narušitele, zamezit nebo ztížit jeho přístup, anebo jej zdržet po co největší časovou dobu, aby mohl být dopaden. Tyto systémy nejsou závislé na zdroji elektrické energie, nýbrž jejich podstata je založena na mechanické pevnosti materiálu. Tabulka č. 6 uvádí vybrané příklady mechanických prvků pro hromadné společenské akce.

Tabulka 6 Příklad mechanických zábranných systémů pro hromadné společenské akce

ID	Bezpečnostní prvek technického charakteru – mechanické zábranné systémy
1.	Oplocení a ohrazení (zábrany) areálu nebo vybraných prostor
2.	Dveře, Brány, Vrata, Turnikety, Okna, Mříže, Okenice, Rolety
3.	Bezpečnostní skla a folie
4.	Zámky a uzamykací systémy
5.	Trezory, Bezpečnostní schránky, Klíčové a kartové depozity
6.	Prostředky proti nájezdu vozidla (mobilní, pevně instalované nebo improvizované)

Mechanické zábranné systémy lze rozdělit do tří základních skupin:

- **Prostředky obvodové ochrany** – prostředky zajišťující bezpečnost vyhrazeného území a prostor kolem chráněného prostor či objektu (např. plot, ohrazení, zábrany proti vstupu či nájezdu).
- **Prostředky objektové ochrany** – zabraňují nepovolanému přístupu osob do prostor a objektů. Někdy se používá i název plášťová ochrana (např. dveře, vrata, mříže, turnikety).
- **Prostředky individuální ochrany** – přenosné i neprenosné technické prostředky používané v předchozích dvou oblastech, ale i ochranné prostředky jako jsou například vlastní zámky, trezory atd.

Elektronické zabezpečovací systémy (elektronické prvky)

Tato skupina systémů technické ochrany je plně závislá na zdroji elektrické energie a slouží k monitorování fyzikálních jevů, přenosu informací, ohlášení vzniku nežádoucího stavu a v neposlední řadě také k ověření totožnosti pro povolení ke vstupu osoby do chráněných prostor. Konečný účinek se však vždy odvíjí od konkrétního technického prostředku a jeho účelu použití. Tabulka č. 7 uvádí vybrané příklady elektronických prvků pro hromadné společenské akce včetně jejich účinku.

Tabulka 7 Příklad elektronických zabezpečovacích systémů pro hromadné společenské akce

ID	Elektronické zabezpečovací systémy	Funkce
1.	Poplachový zabezpečovací a tísňový systém (dříve EZS)	<ul style="list-style-type: none"> včasné zjišťování, indikace a vyhodnocování neoprávněného vniknutí či napadení osob, vyrozumění zásahových skupin a fyzické ostražky, aktivace dalších bezpečnostních systémů a zařízení, vytvoření podmínek pro dodržování režimových opatření.
2.	Kamerové (dohledové) systémy	<ul style="list-style-type: none"> snímání, přenos, zobrazování a dokumentace pohybu osob a dopravních prostředků, poskytování rychlé a spolehlivé obrazové informace pro zabezpečovací, bezpečnostní a monitorovací činnosti, záznam obrazových signálů pro zpětné vyhodnocování, dálkový dohled v případě nepřítomnosti osob v objektu.
3.	Elektronický systém kontroly vstupu	<ul style="list-style-type: none"> zajištění režimu vstupu osob a vjezdu dopravních prostředků do vymezených prostor, dokumentování pohybu ve vymezeném prostoru, kontrola přístupu do vymezených prostor podle oprávnění, identifikace neoprávněného přístupu (násilné otevření, otevření pod nátlakem).
4.	Systém přivolání pomoci	<ul style="list-style-type: none"> aktivace a potvrzení poplachu, přenos signálu, vyrozumění zásahových skupin a fyzické ostražky, zajištění komunikace.
5.	Dohledová a poplachová přijímací centra	<ul style="list-style-type: none"> nepřetržitý dohled nad připojenými poplachovými systémy, včasné zjišťování, indikace a vyhodnocování poplachových signálů a poruchových signálů, rychlost a efektivnost zákroků zásahových skupin a fyzické ostražky.
6.	Nouzové zvukové systémy a hlasová výstražná zařízení	<ul style="list-style-type: none"> vysílání informací, řízení evakuace.
7.	Bezpečnostní a nouzová osvětlení	<ul style="list-style-type: none"> odrazení náhodného pachatele před vniknutím do vymezených prostorů
8.	Bezpečnostní detektory kovů (ruční)	<ul style="list-style-type: none"> identifikace kovového předmětu při vstupu do vymezených prostor.
9.	Komunikační prostředky (vysílačky, systém)	<ul style="list-style-type: none"> přenos informace o vzniklé situaci bezpečnostních, ale i provozního charakteru.

4.3.3 Analýza povolování hromadných společenských akcí u obcí

V rámci této části byla získána celá řada teoretických a praktických poznatků mapující proces oznámení a následných žádostí související s konáním hromadných společenských akcí, včetně využitelnosti režimových a technických prvků bezpečnosti. Na úvod byl proveden sběr, analýza a zhodnocení veřejně publikovaných informací určených pro potenciální pořadatele a organizátory hromadných společenských akcí. Hlavním cílem bylo identifikovat nejen základní činnosti v rámci tohoto procesu za účelem jeho lepšího pochopení, ale zejména definovat kladené požadavky přímo související se zajištěním bezpečnosti. Následně bylo přistoupeno k ověření, doplnění a především upřesnění takto získaných informací prostřednictvím strukturovaných rozhovorů a konzultací se zástupci praxe. Přičemž tito zástupci praxe byli rozděleni do tří skupin. První skupinu představovali pořadatelé neboli organizátoři hromadných společenských akcí. Druhou skupinou byly testovací autority projektu. Třetí a poslední skupinou byly další subjekty na úrovni reprezentantů územní samosprávy v podobě obcí s rozšířenou působností nebo městských částí na území hlavního města Prahy, kteří pro potřeby tohoto projektu poskytly dobrovolnou součinnost.

Podrobné výsledky ke kapitole 4.3 jsou k nahlédnutí v přílohové části Souhrnné výzkumné zprávy Příloha C Vymezení prvku bezpečnosti

4.4 Formulace algoritmu hodnocení bezpečnostní hromadných společenských akcí

V úvodu formování algoritmu pro hodnocení bezpečnosti hromadných společenských akcí byly stanoveny následující předpoklady a požadavky (dále jen východiska). Mezi tato východiska patří:

➤ Význam a přínos navrhovaného algoritmu

Význam a přínos navrhovaného algoritmu spočívá ve třech základních aspektech. Prvním a hlavním aspektem je systematické a komplexní posouzení aktuálního stavu zajištění bezpečnosti hromadné společenské akce před hrozbami bezpečnostních incidentů násilného charakteru, jenž jsou způsobeny úmyslnou lidskou činností. Součástí tohoto posouzení je identifikace slabých míst bezpečnostního systému posuzované akce, a to včetně následného navržení vhodných opatření ke zvýšení jejich odolnosti. Druhý aspekt spočívá v jednotném seskupení, dosud roztráštěných, bezpečnostních požadavků a potřeb souvisejících s konáním hromadných společenských akcí do společné a ucelené pracovní pomůcky. Třetím a posledním aspektem je podpora vzdělanosti zejména pořadatelské základny, resp. zvýšení úrovně

bezpečnostního povědomí těchto osob při organizování a konání hromadných společenských akcí.

➤ **Tematické vymezení algoritmu**

Tematické zaměření navrhovaného algoritmus bude reflektovat výhradně bezpečnostní aspekty, které přímo souvisejí s incidenty násilného charakteru, narušující bezpečnost hromadné společenské akce, mající dopad na život a zdraví (integritu) osob vyskytujících se v jejich prostředí. Jedná se tedy zejména o návštěvníky, ale též i ostatní účastníky hromadné společenské akce. Příkladem bezpečnostních incidentů násilného charakteru je zejména útok chladnou nebo střelnou zbraní, hrozba použití nástražného výbušného systému, zhářství, nájezd vozidlem do davu osob apod.

➤ **Koncový uživatelé algoritmu**

Cílovou skupinou koncových uživatelů navrhovaného algoritmu je primárně územní samospráva na úrovni základních samosprávných celků (tj. obcí a městských částí na území hl. m. Prahy.). Přičemž se předpokládá, že zástupci územní samosprávy využijí tento algoritmus (v podobě předpokládané pracovní pomůcky) v rámci fáze před konáním hromadné společenské akce, a to konkrétně v rámci procesu oznámení, resp. schválení (povolení) záměru uspořádání akce na svém teritoriu. V konečném výsledku se tedy bude jednat o pomůcku územní samosprávy určenou pořadatelům či organizátorům těchto akcí s cílem posoudit stav zajištění bezpečnosti jejich akcí před hrozbou bezpečnostních incidentů násilného charakteru.

➤ **Reálnost využití**

V návaznosti na faktor účelu a především koncových uživatelů navrhovaného algoritmu je třeba se zaměřit na předpoklad jeho využitelnosti v praxi. Tento předpoklad je třeba vnímat ve několik rovinách. Za prvé je třeba, aby koncipování celého algoritmu bylo pro každého koncového uživatele přehledné, srozumitelné a jednoznačné. S tím, že koncový uživatel v podobě pořadatele či organizátora hromadné společenské akce není a nikdy nebude odborníkem na oblast bezpečnosti. Proto zvolené textace musí být formována v tomto kontextu, případně musí být dostatečně vysvětlena (například formou návodných příkladů). V souvislosti s tím, za druhé, nesmí algoritmus vyžadovat po koncovém uživateli složité řešení. Například vyžadující informace od třetích stran, které sám nezná a nemůže znát. Za třetí je třeba mít na paměti, že oblast zajištění bezpečnosti hromadné společenské akce je pouze jednou z celé řady činností, které s plánovanou akcí souvisejí. Proto je třeba, aby z časového hlediska navrhovaný algoritmus nevyžadoval neadekvátní zatížení. Nedůsledná akceptace těchto rovin při formování navrhovaného algoritmu by vedla k ztrátě ochoty koncového uživatele přijmout a vůbec se

zabývat bezpečnostními otázkami. V lepším případě by se jednalo pouze o formalitu bez jakékoli reálné vypovídající hodnoty a přínosu.

➤ **Univerzální aplikace algoritmu**

Hromadné společenské akce představují značně širokou a především nikdy neuzavřenou množinu nejrůznějších typů setkání více osob na jednom místě, ve stejném čase a za stejným účelem. Z tohoto důvodu je nezbytné, aby navrhovaný algoritmus nebyl svazován či orientován pouze na určitý typ akce (např. hudební festival, trhy na náměstí apod.), ale naopak byl aplikovatelný v obecné rovině pro všechny typy naplňující charakter takovýchto akcí. Zejména by měl reflektovat následující faktory:

- **Místo konání akce**

Zásadní faktor, který je třeba respektovat představuje lokace místa, kde je hromadná společenská akce uspořádána. Elementárním rozdílem je, zda je akce konána ve vnitřním prostoru (např. v objektu kulturního domu) nebo ve venkovním prostoru (např. na louce či náměstí). Přičemž lze vzít dále do úvahy skutečnost, zda je akce pořádána ve venkovním prostoru, který je jasně ohraničený (např. plotem) či nikoli a je tedy zcela otevřený neboli neohraničený (např. vánoční trhy na náměstí). Poslední možnou eventualitou je kombinace vnitřního a vnějšího prostoru. Tedy akce, která je z části pořádána uvnitř objektu a z části ve venkovním prostoru zároveň.

- **Velikost akce**

Další faktor představuje velikost hromadné společenské akce. Přičemž tento faktor je možné interpretovat více způsoby. Například pohledem na předpokládaný počet účastníků či délkou trvání samotné akce. V tomto kontextu je vhodné rozlišovat rozsah požadavků na zajištění bezpečnosti. Jelikož velké akce budou s velkou pravděpodobností vyžadovat mnohem širší rozsah a hloubku potřebných bezpečnostních opatření než akce malého charakteru.

- **Návštěvnický profil**

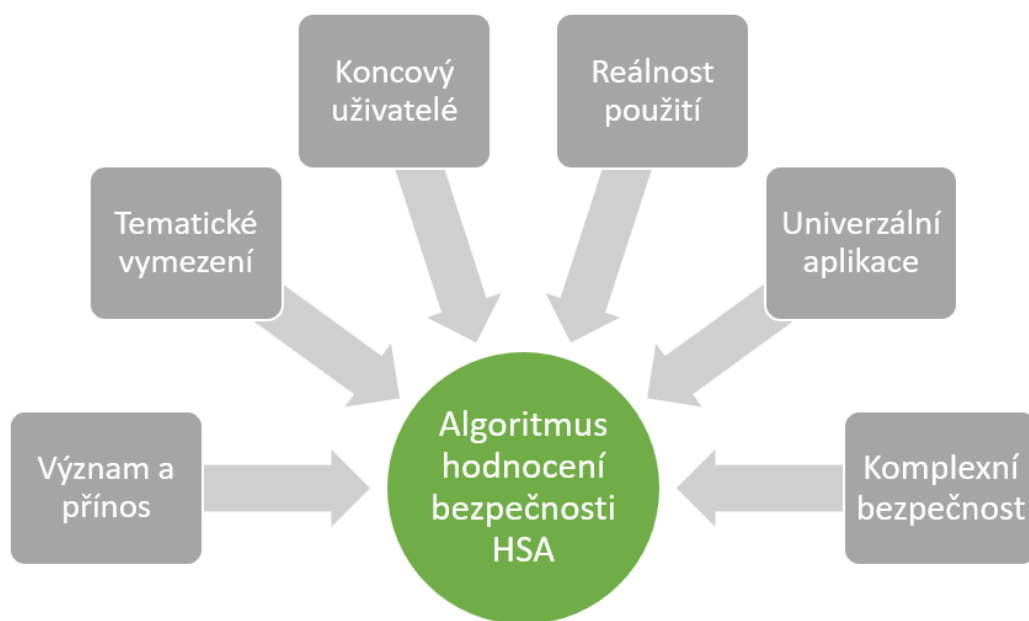
Rovněž je třeba zohlednit tzv. návštěvnický profil akce. V tomto kontextu se jedná o kumulativní faktor, který se zaměřuje na věkovou skladbu návštěvníků a zároveň předpokládané možnosti jejich chování, v kontextu potenciálního násilného jednání. S tímto faktorem úzce souvisí předpokládané užívání alkoholických nápojů, které může představovat ve zvýšené míře určitý akcelerátor takového jednání.

- **Nebezpečné předměty**

V neposlední řadě je třeba vzít do úvahy i faktor v podobě nebezpečných předmětů, které se se mohou vyskytovat, či se s nimi manipuluje na hromadné společenské akci. Příkladem těchto nebezpečných předmětů představující zvláštní riziko mohou být pyrotechnické výrobky, směsi tvořící v kombinaci se vzduchem hořlavou nebo výbušnou směs apod.

➤ **Komplexní bezpečnost**

Navrhovaný algoritmus pro potřeby posouzení aktuální úrovně bezpečnosti hromadné společenské akce musí obsahovat ucelený soubor všech možných (smysluplných) bezpečnostních opatření či doporučení. Jedná se tady o opatření jak technického, tak organizačního či režimového charakteru. Skladba těchto opatření musí reflektovat nejen povahu a následně vlastnosti dané akce, ale též zásadní rozdíly mezi jednotlivými akcemi navzájem. Názorným příkladem je rozdíl akce podle místa konání. Jelikož ne všechna opatření či doporučení pro akce konané uvnitř objektu budou totožná či aplikovatelná pro akce konané pod širým nebem a naopak.



Obrázek 3 Východiska pro formování algoritmu hodnocení bezpečnosti hromadných společenských akcí

4.4.1 Algoritmus hodnocení bezpečnosti hromadných společenských akcí

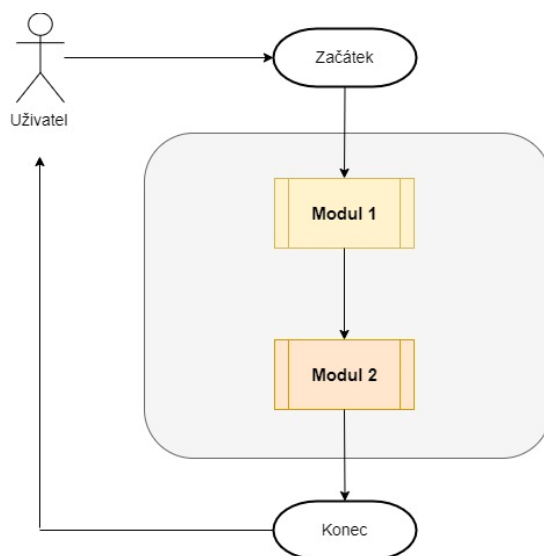
Algoritmem se obecně rozumí pracovní návod neboli postup k řešení konkrétní úlohy. Jedná se tedy o ucelenou a jednoznačně definovanou sekvenci postupných na sebe navazujících kroků, které za stejných podmínek směřují k dosažení požadovaného výsledku.

Pro potřeby tohoto projektu se jedná o pracovní postup, který je určený pro posouzení úrovně zajištění bezpečnosti hromadné společenské akce před hrozbou bezpečnostních incidentů násilného charakteru. Výstupem aplikace tohoto postupu je stanovení výchozí úrovně rizikovitosti posuzované akce, a především míry jejího aktuálního stavu zabezpečení, a to včetně odhalení slabých míst a návrhu opatření k jejich odstranění.

Navrhovaný algoritmus je koncipován do dvou samostatných na sebe navazujících částí neboli modulů, které jsou označeny následovně:

- Modul 1: Rizikovitost akce.
- Modul 2: Bezpečnostní opatření.

Z hlediska použití je algoritmus vystaven tak, že nejprve je třeba pracovat s Modulem 1 a teprve následně je možné využít funkcionalitu, kterou poskytuje Modul 2. Jelikož informace představující výstup prvního modulu představují zároveň vstup pro modul druhý. Je tedy vždy třeba zachovat chronologickou posloupnost práce s algoritmem a není možné pracovat nahodile.



Obrázek 4 Schéma použití algoritmu hodnocení bezpečnosti hromadných společenských akcí

Modul 1: Rizikovitost akce

První modul navrhovaného algoritmu pro hodnocení bezpečnosti hromadných společenských akcí je zaměřen na základní identifikaci a zejména charakter posuzované akce. Výstupem tohoto modulu je stanovení úrovně rizikovitosti akce. Tento parametr definuje pravděpodobnost náchylnosti akce ke vzniku události, která je považována z bezpečnostního hlediska za nežádoucí. Přičemž událostí se zde rozumí bezpečnostní incident násilného charakteru způsobený úmyslnou lidskou činností.

Základním stavebním kamenem tohoto modulu je soubor 11 otázek. Tyto otázky je možné z metodického hlediska rozdělit do dvou skupin. První skupina otázek je zacílena na nezbytnou identifikaci akce². Zatímco druhá skupina představuje kritéria vedoucí k vymezení charakterových vlastností, na základě kterých je následně odvozen (vypočítán) tzv. index rizikivosti definující výslednou úroveň rizikivosti dané akce. Pro zjednodušení lze všechny tyto otázky označovat souhrnně jako kritéria, resp. kritéria identifikační a charakterová.

Identifikační kritéria

Tato kritéria jsou koncipována jako otázky otevřeného typu, které jsou určeny k doplnění koncovým uživatelem formou volného textu. Nedílnou součástí každého kritéria je text nápovědy. Cílem této nápovědy je pomoci uživateli nejen porozumět významu daného kritéria, ale především popsat jakým způsobem kritérium naplnit, tedy jaká odpověď je očekávána / vyžadována.

Tabulka 8 Příklad identifikačních kritérií Modulu 1

ID	Identifikační kritéria
1.	Název akce
	<i>Nápověda: Uveďte název Vámi pořádané hromadné akce.</i>
2.	Odpovědná osoba pořadatele:
2.1	Titul, jméno a příjmení
	<i>Nápověda: Uveďte titul, jméno a příjmení odpovědné osoby pořadatele hromadné akce.</i>
2.2	Email
	<i>Nápověda: Uveďte email na odpovědnou osobu pořadatele hromadné akce.</i>
2.3	Telefon
	<i>Nápověda: Uveďte telefonické spojení (mobil) na odpovědnou osobu pořadatele hromadné akce.</i>

² Poznámka: Cílem identifikačních otázek není podrobný popis akce (např. srovnatelný s obsahem formulářů pro oznámení akce), ale pouze zjištění nezbytných údajů označující konkrétní akci pro potřeby následného hodnocení optikou zabezpečení.

Charakterová kritéria

Tato kritéria jsou koncipována jako otázky uzavřeného typu, kdy koncový uživatel vybírá z předdefinovaného seznamu možných odpovědí. Nedílnou součástí každého kritéria je zde rovněž text nápovědy, jejíž význam je stejný jako v případě identifikačních kritérií.

Kritérium 1: Místo konání akce

Předmětem tohoto kritéria je definovat prostor (tzv. lokaci místa), na kterém je hromadná společenská akce pořádána.

Varianty odpovědí:

Skladba následujících odpovědí vychází z reálných možností, které jsou využitelné při volbě prostoru při pořádání hromadné společenské akce.

- Vnitřní prostory.
- Vnější prostor ohraničený.
- Vnější prostor neohraničený.
- Kombinovaný prostor.

Kritérium 2: Doba trvání akce

Předmětem tohoto kritéria je definovat časový prostor, pro který je hromadná společenská akce plánována. Tedy čas, jak dlouho akce bude trvat.

Varianty odpovědí:

Skladba následujících odpovědí vychází z výsledků výzkumu provedeného v rámci Etap 1 tohoto projektu s názvem „Zpracování typologie hromadných společenských akcí v prostředí ČR“.

- Krátkodobá (do 24 h).
- Střednědobá (24 h–48 h).
- Dlouhodobá (nad 48 h).

Kritérium 3: Předpokládaný počet osob

Předmětem tohoto kritéria je definovat předpokládaný počet osob, které se na hromadné společenské akci mohou vyskytovat. Jedná se tedy o celkový odhad všech dotčených osob, tj. návštěvníků, účinkujících, ale i osob podílejících se na organizačně-provozním zajištění akce. Přičemž hlavním ukazatelem bude jednoznačně počet návštěvníků akce.

Varianty odpovědí:

Skladba následujících odpovědí je odvozena z metodického materiálu s názvem „Zdravotnické zajištění kulturních a sportovních akcí“, který byl vydán Českou lékařskou společností J.E. Purkyně, Společností urgentní medicíny a medicíny katastrof.

- Méně než 1 000 osob.
- 1 001 – 5 000 osob.
- 5 001 – 15 000 osob.
- Nad 15 000 osob.

Kritérium 4: Účel akce

Předmětem tohoto kritéria je definovat účelové zaměření pořádané hromadné společenské akce, případně jeho převažující aspekt. Vzhledem ke skutečnosti, že skladba akce může zahrnovat více účelových směrů zároveň je v tomto případě umožněn výběr více variant odpovědí.

Varianty odpovědí:

Skladba následujících odpovědí vychází jak z metodických podkladů (viz Etapa 1 „Zpracování typologie hromadných společenských akcí v prostředí ČR“), tak poznatků vyplývajících z provedených analytických prací (viz Etapa 3 „Vymezení technických a režimových prvků bezpečnosti hromadných společenských akcí“) provedených v rámci toho projektu.

- Sportovní (fotbalové či hokejové utkání).
- Sportovní (ostatní).
- Kulturně-společenský.
- Politický.
- Náboženský.
- Kombinovaný.

Kritérium 5: Cílová skupina účastníků

Předmětem tohoto kritéria je definovat převažující složení cílových účastníků (návštěvníků) akce. Jedná se o vymezení převažující části populace, jejíž výskyt je předpokládán na dané akci.

Varianty odpovědí:

Skladba následujících odpovědí vychází z věkové struktury populace, resp. analýzy populační základny.

- Mimo produktivní věk – jedná se o osoby mladší 15 let anebo osoby starší 65 let.
- Produktivní věk – jedná se o osoby od 15 do 65 let.
- Všichni (kdokoli) – jedná se mix osob předproduktivního i produktivního věku.

Kritérium 6: Konzumace alkoholu

Předmětem tohoto kritéria je definovat skutečnost, zda je předpokládána a v jaké míře konzumace alkoholickým nápojů na hromadné společenské akci.

Varianty odpovědí:

Skladba následujících odpovědí reflektuje optimalizované reálné možnostmi naplnění tohoto kritéria.

- Není předpokládána.
- Není předpokládána zvýšená konzumace.
- Může docházet ke zvýšené konzumaci.
- Je očekávána zvýšená konzumace.

Kritérium 7: Výskyt nebezpečných předmětů

Předmětem tohoto kritéria je definovat skutečnost, zda je předpokládán výskyt nebezpečných předmětů na hromadné společenské akci.

Varianty odpovědí:

Skladba následujících odpovědí vychází nařízení vyšších územních samosprávných celků ve věci stanovení podmínek k zabezpečení požární ochrany při akcích, kterých se zúčastňuje větší počet osob, zákona č. 206/2015 Sb., o pyrotechnických výrobcích a zacházení s nimi (zákon o pyrotechnice) a metodických materiálů tematicky zaměřených na ochranu měkkých cílů vydaných Ministerstvem vnitra.

- Není.
- Ohňostroj.
- Ohňostrojové a pyrotechnické práce.
- Zbraně a střelivo.

Kritérium 8: Nežádoucí bezpečnostní události v minulosti

Předmětem tohoto kritéria je definovat, zda v minulosti byla hromadná společenská akce zatížena bezpečnostní událostí násilného charakteru, případně s jakou četností. Tzn., zda na akci došlo k agresivnímu fyzickému násilí, útoku za použití zbraně apod., kdy následkem bylo přivolání složek IZS z důvodu úmyslného způsobení těžké ujmi na zdraví osoby nebo skupiny osob.

Varianty odpovědí:

Skladba následujících odpovědí reflektuje optimalizované reálné možnostmi naplnění tohoto kritéria.

- Ne
- Ano (pouze 1x).
- Ano (více než 1x).

Kritérium 9: Očekávaný výskyt násilného jednání

Předmětem tohoto kritéria je definovat, zda je v průběhu hromadné společenské akce očekáván výskyt násilného jednání návštěvníků. Tento aspekt je z velké části ovlivněn účelem akce, skladbou cílových účastníků či konzumací alkoholu, tedy ostatními charakterovými kritérii.

Varianty odpovědí:

Skladba následujících odpovědí reflektuje optimalizované reálné možnostmi naplnění tohoto kritéria.

- Ne
- Velmi ojediněle.
- Nelze vyloučit.

Modul 2: Bezpečnostní opatření

Druhý modul navrhovaného algoritmu hodnocení bezpečnosti hromadných společenských akcí se zaměřuje na proces posouzení aktuálního stavu zajištění bezpečnosti konkrétní akce (definované v Modulu 1) ve vazbě na bezpečnostní incidenty násilného charakteru.

Jádrem tohoto modulu je soubor bezpečnostních opatření reflektující aspekty vyplývající z uvedeného typu ohrožení. Tento soubor opatření je koncipován do strukturované formy rozšířeného check listu. Koncový uživatel (tj. pořadatel hromadné akce) se postupně vyjadřuje k jednotlivým položkám ve smyslu, zda akce má zavedená daná opatření či nikoli, anebo se ho objektivně netýkají a je tedy nerelevantní. Následně své odpovědi blíže specifikuje v podobě popisu jak dané opatření je anebo není v jeho podmínkách konkrétně realizováno. Na základě zhodnocení stavu aplikovatelnosti těchto opatření je stanovena výsledná míra zajištění bezpečnosti dané akce v kontextu příslušné rizikové skupiny dle Modulu 1. Pro uvedené negativní odpovědi (tzv. slabá místa) v rámci tohoto check listu je následně k dispozici sada nápravných doporučení vedoucích ke zvýšení odolnosti neboli zabezpečení hromadné akce.

Bezpečnostní opatření

Soubor bezpečnostních opatření, které jsou obsahem check listu, je metodicky a zároveň pro větší přehlednost rozdělen do několika kategorií, a to podle své povahy. Celkem se jedná o 31 opatření rozdělených do 5 kategorií. Konkrétně se jedná o následující kategorie a opatření.

Kategorie: Personální zajištění

ID	Název opatření
1.	Pořadatelská služba
2.	Bezpečnostní služba
3.	Požární hlídka
4.	Zdravotnické zajištění
5.	Bezpečnostní zajištění
6.	Osoba odpovědná za bezpečnost

Kategorie: Režimová zajištění

ID	Název opatření
1.	Režim vstupu osob
2.	Režim vjezdu vozidel
3.	Bezpečnostní kontrola před zahájením akce
4.	Varování návštěvníků v případě nebezpečí

Kategorie: Technická zajištění

ID	Název opatření
1.	Zábrany proti nájezdu vozidel
2.	Monitoring perimetru
3.	Monitoring vnitřních prostor
4.	Požární signalizace a detekce

Kategorie: Organizační zajištění

ID	Název opatření
1.	Perimetr akce
2.	Příjezdové cesty pro IZS
3.	Prostor pro techniku IZS
4.	Koordinační centrum
5.	Zdravotnické centrum
6.	Evakuační trasy a únikové východy
7.	Informování HZS
8.	Informování ZZS
9.	Informování PČR
10.	Bezpečnostní role a kompetence

Kategorie: Procesní zajištění

ID	Název opatření
1.	Identifikace bezpečnostních rizik
2.	Bezpečnostní dokumentace
3.	Komunikační matice
4.	Bezpečnostní pokyny pro návštěvníky
5.	Orientační plán akce
6.	Návštěvní řád
7.	Bezpečnostní školení

Podrobné výsledky ke kapitole 4.4 budou k nahlédnutí až po naprogramování softwaru a jeho ověření.

5 Shrnutí výsledků projektové činnosti WP1 za rok 2022

Navržený algoritmus pro hodnocení bezpečnosti hromadných společenských akcí je určen pro potřeby základních územních samosprávných celků neboli obcí. Hlavním cílem je prostřednictvím tohoto algoritmu sjednotit a následně poskytnout této cílové skupině komplexní nástroj pro systematické posouzení stavu bezpečnosti plánovaných hromadných akcí vůči antropogenním hrozbám násilného charakteru.

Při procesu přípravy jsou na uspořádání takovýchto akcí kladeny nejrůznější požadavky. Jeden z těchto požadavků představuje oblast zajištění bezpečnosti. Současná praxe ukazuje, že tato oblast je zcela ponechána na uvážení samotného pořadatele. Jedinou výjimku představuje problematika požární ochrany, která bývá zpravidla upravena nařízením příslušného kraje, popř. obecně závaznou vyhláškou konkrétní obce vycházející z příslušné zákonné úpravy. Přičemž je třeba si uvědomit několik souvislostí. Zejména, že osoba pořadatele téměř nikdy není (a není důvodu, aby byla) osobou s odbornou znalostí bezpečnostních oborů, zejména fyzické bezpečnosti se zaměřením na ochranu osob. Dále, že dosud neexistuje jednotná pomůcka, která by plošným a detailním způsobem specifikovala a zároveň vysvětlila nezbytné bezpečnostní aspekty související s konáním hromadných akcí. Navíc, která by pořadateli pomohla se v těchto aspektech nejen vyznat, ale zároveň mu doporučit vhodná opatření k nastavení adekvátní úrovně zabezpečení připravované akce, a to ve vazbě na její základní charakterové rysy a vlastnosti. A právě toto je účel zpracovaného algoritmu a především jeho softwarové podoby, která bude předmětem řešení navazujících etap tohoto projektu.

V návaznosti na výše uvedené, je tedy cílovou skupinou koncových uživatelů územní samospráva, které tento algoritmus (následně ve formě softwarového nástroje) poskytne jako pracovní pomůcku pořadatelů hromadných společenských akcí s cílem nastavení efektivního zajištění ochrany před násilnými bezpečnostními incidenty. V důsledku toho je tedy primárním a hlavním koncovým uživatelem algoritmu územní samospráva na úrovni obce. Přičemž lze identifikovat sekundárního uživatele, kterým je pořadatel hromadné společenské akce. Následující tabulka uvádí přehled těchto koncových uživatelů včetně vymezení stěžejních benefitů, které tento algoritmus přináší.

Tabulka 9 Přehled koncových uživatelů a benefitů navrženého algoritmu

Koncový uživatel	Benefit (přínos)
Základní územně samosprávné celky – obce (primární uživatel)	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Ucelená pomůcka preventivního charakteru pro řešení bezpečnostních aspektů hromadných akcí ve vazbě na hrozbu incidentů násilného charakteru ✓ Jednotný přehled nejvýznamnějších bezpečnostních opatření pro zabezpečení konkrétních hromadných společenských akcí ✓ Získání informace o stavu aktuální úrovně zabezpečení plánované akce v návaznosti na úroveň její rizikovosti ✓ Získání souhrnného přehledu o jednotlivých hromadných akcích včetně informace o jejich rizikovosti a úrovně zajištění bezpečnosti na daném území
Pořadatel hromadné společenské akce (sekundární uživatel)	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Zvýšení bezpečnostního povědomí ve věci vhodného zajištění nezbytné ochrany osob vyskytujících se na hromadné společenské akci před hrozbou násilných incidentů (edukativní přínos) ✓ Vyhodnocení rizikovosti své hromadné společenské akce (sebereflexe a možnost provedení systemizovaného vlastního posouzení) ✓ Zhodnocení aktuální úrovně nastavených bezpečnostních opatření včetně doporučení k jejímu zlepšení

Seznam obrázků

Obrázek 1 Dynamický model typologie hromadných společenských akcí	21
Obrázek 2 Rozdělení útoků podle kategorie cílového místa provedení	23
Obrázek 3: Východiska pro formování algoritmu hodnocení bezpečnosti hromadných společenských akcí	34
Obrázek 4 Schéma použití algoritmu hodnocení bezpečnosti hromadných společenských akcí	35

Seznam tabulek

Tabulka 1 Přehled identifikovaných metodik s tematickým zaměřením na bezpečnost hromadných společenských akcí	14
Tabulka 2 Přehled užívané terminologie ve vztahu k hromadným společenským akcím vycházející z identifikovaných metodických materiálů	16
Tabulka 3 Souhrn informací o konaných bezpečnostních incidentech ve vybraných tátech	25
Tabulka 4 Modus operandy ve vztahu k mrtvým a zraněným osobám	26
Tabulka 5 Přehled vybraných prvků režimového charakteru pro hromadné společenské akce	28
Tabulka 6 Příklad mechanických zábranných systémů pro hromadné společenské akce	29
Tabulka 7 : Příklad elektronických zabezpečovacích systémů pro hromadné společenské akce.....	30
Tabulka 8 Příklad identifikačních kritérií Modulu 1	36
Tabulka 9 Přehled koncových uživatelů a benefitů navrženého algoritmu.....	44

Přílohy

Příloha A Zpracování typologie HSA

Příloha B Výzkum a stanovení způsobu hodnocení bezpečnostních aspektů hromadných společenských akcí

Příloha B1 Násilné bezpečnostní incidenty v ČR

Příloha B2 Incidence svět 2022-2019

Příloha C Vymezení prvku bezpečnosti

Seznam použité literatury

- Akce ve veřejném prostranství | Pardubice.eu. Občan | Pardubice.eu [online]. Dostupné z: <https://pardubice.eu/akce-ve-verejnem-prostranstvi>
- BRABEC, F. Bezpečnost pro firmu, úřad, občana. Praha: Public History, 2001, ISBN 80-86445-04-6.
- Česká lékařská společnost J.E. Purkyně Společnost urgentní medicíny a medicíny katastrof. Zdravotnické zajištění kulturních a společenských akcí. 2014.
- ČSN 73 4400 Prevence kriminality – řízení bezpečnosti při plánování, realizaci a užívání škol a školských zařízení. Praha 2016.
- F.S.C. Bezpečnostní poradenství, a.s. Zajišťování ochrany měkkých cílů pro období 2018–2023: 5. Manuál pro pořádání veřejných akcí. Statutární město Plzeň. 2020.
- F.S.C. Bezpečnostní poradenství, a.s. Zajišťování ochrany měkkých cílů pro období 2018–2023: 5. Manuál pro pořádání veřejných akcí. Statutární město Plzeň. 2020.
- HOZOVA, L. Základy sociologie. Pedagogická fakulta, Ostravská univerzita. 2019. ISBN: 978-80-7599-151-5.
- Chci pořádat akci na náměstí – Statutární město Liberec. [online]. Dostupné z: <https://www.liberec.cz/cz/obcan/co-delat-kdyz/chci-poradat-akci-namesti/>
- Cheb: Titulní stránka [online]. Dostupné z: https://www.cheb.cz/assets/File.ashx?id_org=5091&id_dokumenty=941826Sokolov Novinky. Sokolov Hlavní stránka [online]. Dostupné z: <https://www.sokolov.cz/novinky/pomozte-nam-tvorit-kulturni-kalendar-na-rok-2019-40500>
- Informace pro pořadatele akcí: Česká Lípa. Česká Lípa: Titulní stránka [online]. Dostupné z: <https://www.mucl.cz/informace-pro-poradatele-akci/ds-2595>
- Jak postupovat při shromažďování občanů: Město Tábor – oficiální webové stránky. Město Tábor – oficiální webové stránky: Titulní stránka [online]. Dostupné z: <https://www.taborcz.eu/oznameni%2Do%2Dkonani%2Dshromazdeni/d-21148>
- Ministerstvo pro místní rozvoj České republiky. Nové trendy v pořádání akcí a událostí (events) v cestovním ruchu. Praha 2008. ISBN: 978-80-87147-05-4.
- Ministerstvo pro místní rozvoj České republiky. Nové trendy v pořádání akcí a událostí (events) v cestovním ruchu. Praha 2008. ISBN: 978-80-87147-05-4.
- Ministerstvo vnitra České republiky – Centrum proti terorismu a hybridním hrozbám. Bezpečnostní standardy pro pořadatele letních sportovních, kulturních a společenských akcí. Praha 2019.
- Ministerstvo vnitra České republiky – Centrum proti terorismu a hybridním hrozbám. Bezpečnostní standardy pro pořadatele letních sportovních, kulturních a společenských akcí. Praha 2019.
- Ministerstvo vnitra České republiky – Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly. Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků – Metodické

doporučení k postupu obce v případě konání akce typu technoparty. Praha 2017. ISBN: 978-80-87544-59-4.

- Moderní úvod do pravděpodobnosti a statistiky: porozumění proč a jak. Dekking, Michel, 1946-. Londýn: Springer. 2005. str.234–238. ISBN 978-1-85233-896-1.
- Nahlášení akce (kulturní, sportovní, společenské) do kalendáře akcí – bez registrace: Město Most. Město Most: Titulní stránka [online]. Dostupné z: https://www.mesto-most.cz/vismo/formulare2.asp?id_org=9959&id_f=1091
- Obecně závazná vyhláška Statutárního města Kladna č. 45/08 "O stanovení podmínek pro pořádání a průběh kulturních a sportovních akcí a o zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku v souvislosti s jejich konáním: Kladno. Kladno: Titulní stránka [online]. Dostupné z: <https://mestokladno.cz/obecne-zavazna-vyhlaska-statutarniho-mesta-kladna-c-45-08-quot-o-stanoveni-podminek-pro-poradani-a-prubeh-kulturnich-a-sportovnich-akci-a-o-zabezpeceni-mistnich-zalezitosti-verejneho-poradku-v-souvislosti-s-jejich-konanim/d-1232816>
- Ohlášení shromáždění občanů | Oficiální stránky statutárního města České Budějovice. Oficiální stránky statutárního města České Budějovice [online]. Dostupné z: <https://www.c-budejovice.cz/ohlaseni-shromazdeni-obcanu>
- Ohlášení sportovní a kulturní akce : Brno-střed. Úvodní stránka : Brno-střed [online]. Dostupné z: <https://www.brno-stred.cz/urad-mc/zivotni-situace/ostatni/ohlaseni-sportovni-kulturni-akce>
- Oznámení akce veřejnosti přístupné | OFICIÁLNÍ STRÁNKY MĚSTA ZLÍNA. OFICIÁLNÍ STRÁNKY MĚSTA ZLÍNA [online]. Dostupné z: <https://www.zlin.eu/oznameni-akce-verejnosti-pristupne-cl-3601.html>
- Oznámení o konání veřejného shromáždění (předvolební mítink) - Oficiální stránky města Domažlice. Město Domažlice – Oficiální stránky města Domažlice [online]. Dostupné z: <https://www.domazlice.eu/urad/volby/parlament-cr/oznameni-o-konani-verejneho-shromazdeni-predvolebni-mitink-4683cs.html>
- Oznámení o konání veřejnosti přístupných tanečních zábav, diskoték a jiných kulturních podniků k zajištění veřejného pořádku dle Obecně závazné vyhlášky č. 19/2005: Mladá Boleslav. *Mladá Boleslav: Titulní stránka* [online]. Dostupné z: <https://www.mb-net.cz/oznameni-o-konani-verejnosti-pristupnych-tanecnich-zabav-diskotek-a-jinych-kulturnich-podniku-k-zajisteni-verejneho-poradku-dle-obecne-zavazne-vyhlasky-c-19-2005/ds-1304/archiv=0>
- PNE 73 4450-2-1 Fyzická ochrana prvků kritické infrastruktury a ostatních objektů odvětví energetika – elektřina – Přenosová a distribuční soustava. Praha: 2017.
- Pokyny pro pořadatele kulturních a sportovních akcí pro veřejnost v Kolíně | mukolin.cz. [online]. Dostupné z: <https://www.mukolin.cz/cz/o-meste/06682-pokyny-pro-poradatele-kulturnich-a-sportovnich-akci-pro-verejnost-v-koline.html>
- Pořádání akcí | Praha 7. Praha 7 | Praha 7 [online]. Dostupné z: <https://www.praha7.cz/potrebuji-zaridit/poradani-akci/>
- Praha 7 [online]. Dostupné z: <https://www.praha7.cz/potrebuji-zaridit/poradani-akci/ohlaseni-akce>
- Praha 7 | Praha 7 [online]. Dostupné z: https://www.praha7.cz/wp-content/uploads/2019/01/Manual_pro_uzivani_verejneho_prostranstvi.pdf

- Pro pořadatele akcí | Statutární město Opava. [online]. Dostupné z: <https://www.opava-city.cz/cz/nabidka-temat/kultura-akce-mesta/pro-poradatele-akci/>
- Řešení životních situací – Město Přerov. [online]. Dostupné z: <http://www.prerov.eu/redakce/index.php?slozka=81&lanG=cs&tree=73&sit=108&tshowsit=>
- Sociologická encyklopedie. [online]. Dostupné z: <https://encyklopedie.soc.cas.cz/w/Spole%C4%8Dnost>
- Sociologická encyklopedie. [online]. Dostupné z: <https://encyklopedie.soc.cas.cz/w/Jedn%C3%A1n%C3%AD>
- Společenské a kulturní akce [online]. Dostupné z: <https://moap.ostrava.cz/cs/radnice/urad/odbor-vnitrnich-veci/zivotni-situace/spolecenske-a-kulturni-akce-dle-vyhlasky>
- Stanovení podmínek pro zajištění pořádku při pořádání veřejných akcí, Uherské Hradiště. Uherské Hradiště [online]. Dostupné z: <https://www.mesto-uh.cz/stanoveni-podminek-pro-zajisteni-poradku-pri-poradani-verejnych-akci>
- Statutární město Pardubice. Obecně závazná vyhláška č. 13/2006 o veřejném pořádku.
- Třebíč: Titulní stránka [online]. Dostupné z: https://www.trebic.cz/assets/File.ashx?id_org=16973&id_dokumenty=33679
- Úsek zvláštního užívání komunikací a veřejného prostranství: Hradec Králové. Hradec Králové: Titulní stránka [online]. Dostupné z: <https://www.hrdeckralove.org/usek-zvlastniho-uzivani-komunikaci-a-verejneho-prostranstvi/d-55221>
- Zábavy, diskotéky, cirkusy, poutě a jiné veřejné produkce – Svitavy. Svitavy [online]. Dostupné z: <https://staryweb.svitavy.cz/cs/m-142-zabavy-diskoteky-plesy-cirkusy-poute-a-jine-verejne-produkce>
- Základy pravděpodobnosti a statistiky. Bujok, Petr a kol. Ostravská univerzita, Přírodovědecká fakulta. Texty pro distanční studium. Ostrava 2015.
- Zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, v platném znění.
- Zákon č. 206/2015 Sb., o pyrotechnických výrobcích a zacházení s nimi a o změně některých zákonů (zákon o pyrotechnice)
- Zákona č. 89/2012 Sb., Občanský zákoník.
- Zákony pro lidi - Sběrka zákonů ČR v aktuálním konsolidovaném znění [online]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/>
- Žádost o povolení sportovní, kulturní akce, filmování, apod. na ploše veřejné zeleně | Praha 1. Oficiální portál Městské části Praha 1 | Praha 1 [online]. Dostupné z: <https://www.praha1.cz/potrebuji-si-vyridit/odbory/zadost-o-povoleni-sportovni-kulturni-akce-filmovani-apod-na-plose-verejne-zelene/>
- Žádost o užívání (zábor) veřejného prostranství v zeleni • Potřebuji vyřídit • Praha 6. Praha 6 [online]. Dostupné z: <https://www.praha6.cz/codelat/zadost-o-uzivani-zabor-verejneho-prostranstvi-v-zeleni-1200-020>
- Žádosti a formuláře – Město Kroměříž. Město Kroměříž – oficiální stránky [online]. Dostupné z: <https://www.mesto-kromeriz.cz/urad/dokumenty-a-informace/verejne-dokumenty/zadosti-a-formulare/>

- Životní situace – Jablonec nad Nisou. [online]. Dostupné z: <http://www.mestojablonec.cz/redakce/index.php?slozka=819&lanG=cs&tree=8&sit=238&>